



# Мажилис Парламента РК

---

Презентация правительственного законопроекта «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам развития конкуренции».

## Послание Главы государства К. К. Токаева народу Казахстана.

*«Очевидно, что успешное развитие предпринимательства невозможно без развития конкуренции. Сегодня в целом ряде базовых отраслей доминируют несколько крупных игроков. Это ведет к искажениям рынка.»*

*Агентство по защите и развитию конкуренции совместно с Правительством должны принять **меры для демонополизации ключевых рынков.**»*



1 сентября 2023 г.

## СТРУКТУРА ТОВАРНЫХ РЫНКОВ

Сохраняется **высокий уровень концентрации** на ключевых товарных рынках



**ЖД ПЕРЕВОЗКИ**

CR-3:  
до **100%**



**ГСМ**

CR-3:  
> **90 %**



**СВЯЗЬ**

CR-3:  
**100%**



**ПАССАЖИРСКИЕ АВИАПЕРЕВОЗКИ**

CR-3:  
до **100%**



**УГОЛЬ**

CR-3:  
> **80%**



**ЭЛЕКТРО СНАБЖЕНИЕ**

CR-3:  
до **100%**



**СЖИЖЕННЫЙ И ТОВАРНЫЙ ГАЗ**

CR-3:  
> **70-100%**

## Направления законопроекта

На рынках с неизменной монопольной структурой:

### УСИЛЕНИЕ АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОНТРОЛЯ

1. Усиление ценового контроля
2. Повышение эффективности расследований
3. Развитие инструментов предупреждения нарушений
4. Внедрение общественного контроля (коллективные иски)

На прочих монопольных товарных рынках:

### ДЕМОНОПОЛИЗАЦИЯ РЫНКОВ

5. Совершенствование анализов товарных рынков
6. Сокращение государственного участия в экономике
7. Предупреждение экономической концентрации

## 1 ОТМЕНА ОГРАНИЧЕНИЯ НА ПРИЗНАНИЕ МОНОПОЛЬНО ВЫСОКОЙ ЦЕНОЙ, НЕ ПРЕВЫШАЮЩЕЙ ЦЕНУ ДРУГИХ УЧАСТНИКОВ РЫНКА

SHUBARKOL KOMIR  **30 %**

Динамика цен:  
2022г. - 5 535 тг. 2023г. - 6 320 тг.

 **33 %**

Динамика цен:  
2022г. - 5 202 тг. 2023г. - 6 226 тг.

МАЛЫЕ ПРЕДПРИЯТИЯ  
(доля незначительна)

Динамика цен:  
2022г. – 6 841тг. 2023г. – 7 764тг.

## 2 ОПРЕДЕЛЕНИЕ ДОМИНИРОВАНИЯ НА ЦИФРОВЫХ РЫНКАХ

Для всех товарных рынков:

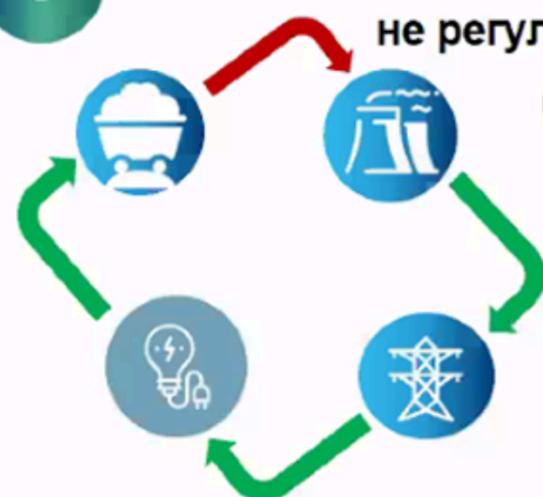
Объем реализации  
>**35%**

Для цифровых рынков:

Количество пользователей  
(2 млн. покупателей, 1000 продавцов)  
Доход за год >**3 млн.** МРП

## 3 РЕГУЛИРОВАНИЕ ЦЕН ЭНЕРГЕТИЧЕСКОГО УГЛЯ И ТЕХНОЛОГИЧЕСКИ СВЯЗАННЫХ УСЛУГ СЕМ

не регулируется  
**60%** себестоимости электроэнергии



### Услуги СЕМ:

Регулируемые

транспортировка нефти, газа  
передача энергии (тепло, электро)  
предоставление МЖС  
и подъездных путей  
водоснабжение  
диспетчеризация и балансирование  
электрэнергии

Нерегулируемые

подключение,  
отключение,  
ремонт,  
приемка,  
опломбирование,  
установка приборов учета  
техобслуживание и пр.

Вывод части работ из под регулирования

## КАК БЫЛО: ПРОЦЕСС ЗАТЯГИВАЛСЯ ДО 3-4 ЛЕТ



## КАК СЕЙЧАС: ПРОЦЕСС ЗАНИМАЕТ ДО 1 ГОДА



## ЕДИНООБРАЗИЕ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ

1

### МЕТОДИКА ПО ПРОВЕДЕНИЮ РАССЛЕДОВАНИЙ

- признаки правонарушений
- источники информации
- доказательства
- период правонарушения и доход
- меры реагирования

2

### ОБОБЩЕНИЕ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ ПРАКТИКИ

- единообразное правоприменение
- по каждому виду нарушений
- применение судами, субъектами рынка, тер. органами

Всего действующих субъектов предпринимательства - **2 089 464** в т.ч.:

ОХВАТ СУБЪЕКТОВ КОНТРОЛЕМ АЗРК

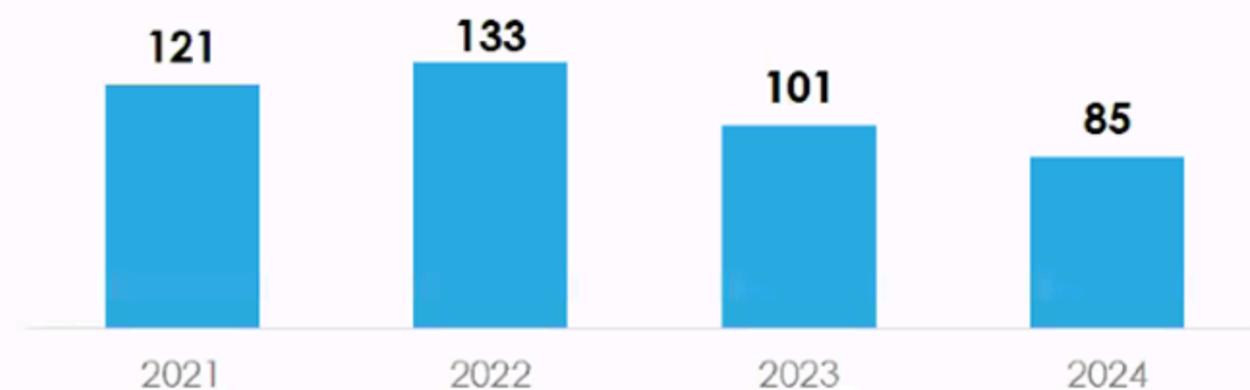


Малые – 2 076 426

Средние 10 068

Крупные 2 970

КОЛИЧЕСТВО ОТКРЫТЫХ РАССЛЕДОВАНИЙ АЗРК



## ЗАКОНОПРОЕКТОМ ПРЕДЛАГАЕТСЯ

- 1** ВНЕДРЕНИЕ АНТИМОНОПОЛЬНОГО АУДИТА  
*(самостоятельное выявление и устранение признаков нарушения)*
- 2** СОГЛАСОВАНИЕ ВНУТРЕННЕГО КОМПЛАЕНСА  
*(методы, способы оценки рисков, порядок организации работ по управлению рисками)*
- 3** ОБЯЗАТЕЛЬНОЕ ВНЕДРЕНИЕ КОМПЛАЕНСА ПРИ СИСТЕМНЫХ НАРУШЕНИЯХ

## КОЛЛЕКТИВНЫЕ ИСКИ – ВОЗМЕЩЕНИЕ УЩЕРБА

### Антимонопольные штрафы

2020 год 2021 год 2022 год 2023 год 2024 год  
 675 млн. тенге 1.1 млрд. тенге 2.1 млрд. тенге 5.8 млрд. тенге 5.5 млрд. тенге

**Основание** невозмещение убытков

### Причины

Высокие судебные издержки

Неполный охват

антимонопольным контролем

Ущерб

Суд. издержки

4-5 тыс. тенге

40-50 тыс. тенге

**0,005%** МСБ, **5%** монополий

### 1. Opt-in (Великобритания)

Представление лиц, подавших заявления

Возмещение ущерба заявителям

### МЕХАНИЗМ

### 2. Opt-out (США)

Представление лиц, пострадавших от нарушения

Возмещение ущерба пострадавшим

## ПОТЕНЦИАЛЬНЫЕ КЕЙСЫ ИЗ ОТЕЧЕСТВЕННОЙ ПРАКТИКИ

### Авиабилеты

Адм. штраф

**876** млн тенге

Ущерб потребителей

**13** млрд тенге

Возмещение

**0** тенге

### Сжиженный газ

**3,7** млрд тенге

**1,4** млрд тенге

**0** тенге

### Хранение и транспортировка лекарств

**388** млн тенге

**633** млн тенге

**0** тенге

## РЕАЛИЗОВАННЫЕ КЕЙСЫ ЗАРУБЕЖНОЙ ПРАКТИКИ

1. Apple (Iphone)



Размер возмещения: **500** млн. \$,  
по **25** \$ на каждого владельца (США)

2.



Volkswagen



TOYOTA



general motors

Размер возмещения: от **2,5** до **10** тыс. \$  
каждому покупателю (США и ЕС)

3. Uber

Размер возмещения: **8,4** млн. \$  
от **4750** \$ на каждого водителя (США)

4. facebook

Размер возмещения: **725** млн. \$  
в среднем по **30** \$  
на каждого пользователя (США и ЕС)

## ОГРАНИЧЕНИЯ КОНКУРЕНЦИИ



Избыточное гос, ценовое регулирование, адм. барьеры



Неравный доступ к ресурсам, инфраструктуре, гос.поддержке, закупкам



Гос. участие в предпринимательстве, гос. операторы

## РАЗВИТИЕ КОНКУРЕНЦИИ

АНАЛИЗЫ  
ТОВАРНЫХ РЫНКОВ



РЕКОМЕНДАЦИИ  
ОТЧЕТ ГЛАВЕ ГОСУДАРСТВА



ДОРОЖНЫЕ КАРТЫ



**84%** ИСПОЛНЕНИЯ  
РЕКОМЕНДАЦИЙ

### ЗАКОНОПРОЕКТОМ ПРЕДЛАГАЕТСЯ



Обязательное рассмотрение рекомендаций госорганом



Оценка возражения госоргана



Предписание об исполнении требований (рекомендаций)

## ТЕКУЩАЯ СИТУАЦИЯ

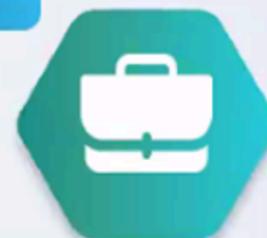


> **55%** доля участия государства в производстве товаров,  
доля государства в сфере услуг > **44%**

1

## ОТСУТСТВИЕ ЦЕЛЕЙ И ЗАДАЧ ГОСУДАРСТВЕННОГО УЧАСТИЯ

*нет четкого понимания где государство должно участвовать,  
нет понимания какие активы необходимо продавать*



функционирует **6,3** тыс.ед. субъектов КГС,  
присутствие в **20** из **30** секторов экономики  
(в странах ОЭСР ~ 13)

2

## НЕЭФФЕКТИВНОСТЬ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СУБЪЕКТОВ КГС И ИХ УПРАВЛЕНИЯ

## ПОДХОДЫ ГОСУЧАСТИЯ В ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВЕ, ЗАКРЕПЛЕННЫЕ УКАЗОМ ГГ

## СУБСИДИАРНАЯ РОЛЬ ГОСУДАРСТВА

*замещение предложения при  
неудовлетворенном спросе, при «провалах рынка»*

## ВРЕМЕННОСТЬ УЧАСТИЯ В СУБЪЕКТАХ РЫНКА

*приватизация всех активов, за исключением  
стратегических и социальных объектов*

## НАЛИЧИЕ ЦЕЛЕВЫХ ИНДИКАТОРОВ

*достижение необходимого уровня объема  
производства, рабочих мест и др.*

## ЗАКОНОПРОЕКТОМ ПРЕДЛАГАЕТСЯ

Ограничение срока присутствия госпредприятий - **5 лет**

Формирование Плана развития госпредприятий с  
определением целевых индикаторов

Представление отчета об исполнении

Сокращение **6** государственных операторов:

*Операторы данных контрольных приборов учета в сферах производства  
нефтепродуктов, этилового спирта и алкогольной продукции*

*Национальные операторы космической системы связи,  
дистанционного зондирования Земли и системы высокоточной спутниковой навигации*

*Оператор единой информационной системы обязательного технического осмотра  
механических транспортных средств и прицепов*

## ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОНЦЕНТРАЦИЯ

### ПРИВАТИЗАЦИЯ КРУПНЫХ ОБЪЕКТОВ ГОСИМУЩЕСТВА ОДНИМ ЛОТОМ

примеры:

*аукцион РЧС 5G*

*30% генерации электроэнергии*

*угольные месторождения*

### УХОД ОТ КОНТРОЛЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ КОНЦЕНТРАЦИИ

способы:

*1) объединение компаний в одну группу лиц*

*2) передача 49% акций (долей участия)*

## ЗАКОНОПРОЕКТОМ ПРЕДЛАГАЕТСЯ

1

### СОГЛАСОВАНИЕ СДЕЛОК ПО ПЕРЕДАЧЕ ГОСИМУЩЕСТВА

- приватизация
- земельные участки
- контракты на недропользование
- РЧС

2

### СНИЖЕНИЕ ПОРОГА ЭКОНОМИЧЕСКОЙ КОНЦЕНТРАЦИИ

с **50** % до **25** %

3

### СОГЛАСОВАНИЕ ВНУТРИГРУППОВЫХ СДЕЛОК

*по косвенным признакам  
группы лиц*